



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

1. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

1.1. A presente demanda tem por objeto a contratação de empresa especializada para o fornecimento contínuo de combustíveis automotivos, tais como gasolina comum, óleo diesel S10 e etanol, destinados ao abastecimento da frota de veículos oficiais do Município.

1.2. Contratação mostra-se imprescindível para assegurar o pleno funcionamento das atividades administrativas e operacionais desenvolvidas pelas diversas secretarias municipais, especialmente aquelas relacionadas à saúde, educação, assistência social, transporte e infraestrutura, as quais dependem diretamente da disponibilidade regular de combustível para a execução de serviços públicos essenciais.

1.3. Ressalta-se que a frota municipal é amplamente utilizada no transporte de pacientes, alunos, servidores, bem como na realização de serviços de manutenção urbana, atendimento emergencial e demais ações de interesse público, de modo que a eventual descontinuidade no fornecimento de combustíveis comprometeria significativamente a prestação dos serviços, ocasionando prejuízos à coletividade.

1.4. Ademais, a adoção de solução que possibilite o gerenciamento e controle dos abastecimentos, preferencialmente por meio de sistema informatizado, permitirá maior eficiência na utilização dos recursos públicos, promovendo transparência, rastreabilidade, controle de consumo por veículo e prevenção de irregularidades.

1.5. Diante disso, resta evidenciada a necessidade da contratação, em conformidade com os princípios da eficiência, economicidade e continuidade do serviço público, previstos na Lei nº 14.133/2021.

2. PREVISÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL (PCA)

2.1. A Administração Pública está em processo de adequação à Nova Lei de Licitações e Contratos Administrativos (Lei nº 14.133/2021), que alterou significativamente o regime jurídico das contratações públicas, portanto o PCA ainda está em fase de elaboração para posterior publicação.

3. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

3.1. REQUISITOS GERAIS

3.1.1. A Contratada deverá adotar todas as práticas necessárias ao adequado fornecimento do objeto, mantendo-se em plena regularidade quanto a todas as obrigações inerentes à



comercialização dos produtos, especialmente aquelas de natureza fiscal, financeira, logística, ambiental e regulatória, bem como quaisquer outras exigidas pela legislação aplicável.

3.1.2. As empresas participantes do presente processo licitatório deverão ter ciência de que a aquisição ocorrerá de forma fracionada e eventual, conforme a necessidade da Administração, não havendo obrigatoriedade de contratação ou consumo integral do quantitativo estimado.

3.1.3. Considerando a necessidade de assegurar eficiência, agilidade e segurança na contratação do fornecimento de combustíveis destinados ao atendimento das demandas da Administração Municipal, justifica-se a exigência de que o fornecedor possua estabelecimento sediado no Município de Cataguases, pelos seguintes fundamentos:

- **Redução dos custos logísticos**, especialmente aqueles relacionados ao deslocamento da frota para abastecimento, contribuindo para maior economicidade e eficiência na execução contratual;

- **Maior agilidade no atendimento**, sobretudo em situações emergenciais ou imprevistas, possibilitando o abastecimento imediato dos veículos, sem prejuízos à continuidade dos serviços públicos;

- **Otimização da operação da frota municipal**, com diminuição do tempo de deslocamento para abastecimento e aumento da disponibilidade dos veículos para execução das atividades institucionais;

- **Impacto positivo na economia local**, com estímulo à circulação de recursos no próprio município, sem prejuízo da competitividade do certame, desde que observados os princípios da administração pública.

3.1.4. A contratada deverá comprovar sua regularidade junto aos órgãos competentes, mediante:

- registro ou autorização para o exercício da atividade de revenda de combustíveis expedido pela Agência Nacional do Petróleo, Gás Natural e Biocombustíveis, atestando a aptidão do estabelecimento para atuar no comércio varejista de combustíveis;

- comprovação de regularidade metrológica das bombas de abastecimento, por meio de certificação emitida pelo Instituto Nacional de Metrologia, Qualidade e Tecnologia, que ateste a aferição e conformidade dos equipamentos utilizados.

3.2. SUSTENTABILIDADE

3.2.1. A contratada deverá:

- cumprir integralmente a legislação ambiental vigente;
- observar as normas regulamentadoras aplicáveis à atividade;



- atender às Normas Brasileiras (NBR) da Associação Brasileira de Normas Técnicas, especialmente aquelas relacionadas à gestão de resíduos e armazenamento de combustíveis.

3.3. SUBCONTRATAÇÃO

3.3.1. Não é admitida a subcontratação do objeto contratual.

3.4. GARANTIA DA CONTRATAÇÃO

3.4.1. Não será exigida garantia de execução da contratação para esse objeto.

3.5. DA VEDAÇÃO DE CONTRATAÇÃO DE MARCA OU PRODUTO

3.5.1. Não há vedação de marcas ou produtos, desde que cumpra todos os requisitos solicitados pelo presente documento

4. ÁREA REQUISITANTE

4.1. A presente demanda tem como áreas requisitantes as todas as Secretarias da Prefeitura e o Gabinete do Prefeito

5. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES PARA CONTRATAÇÃO

5.1. Segue abaixo estimada as quantidades para contratação.

Itens	Descrição	Unidade	CÓD. COMPRASNET	Quantidade
1	Gasolina Comum	Litros	461506	294.700
2	Etanol	Litros	486024	180
3	Óleo Diesel Comum	Litros	477915	60.200
4	Óleo Disel S10	Litros	461548	213.500

5.2. O cálculo da quantidade, disposto no item anterior, foi realizado com base nas demandas apresentadas pelas secretarias participantes, por meio de DFD, considerando a estimativa de consumo de combustíveis para um período de até 24 (vinte e quatro) meses, vislumbrando a possibilidade de prorrogação do saldo da ata de registro de preços, desde que haja comprovado interesse público e vantajosidade da medida.



6. LEVANTAMENTO DE MERCADO

6.1. O presente Estudo Técnico Preliminar tem por finalidade analisar as soluções disponíveis no mercado, com vistas à identificação da alternativa mais adequada para atender às necessidades do Município, sob os aspectos legal, técnico, econômico e ambiental, em relação ao fornecimento de combustíveis para a frota oficial.

6.2. No levantamento realizado, foram identificadas as seguintes alternativas para atendimento da demanda da Administração Pública:

a) Utilização de sistema de gestão de abastecimento por meio de cartões (cartão combustível):

Consiste na contratação de empresa especializada na prestação de serviços de gerenciamento de abastecimento da frota, mediante uso de cartões magnéticos ou eletrônicos, permitindo o controle informatizado das operações. Trata-se de modelo amplamente adotado por órgãos públicos, que proporciona maior flexibilidade, rastreabilidade e controle dos gastos.

b) Aquisição de combustíveis em grande escala:

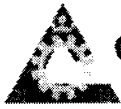
Modelo aplicável em situações específicas, nas quais a Administração possui demanda elevada e contínua, como em obras públicas ou serviços intensivos. Envolve a contratação direta com fornecedores para fornecimento em grande volume, possibilitando, em tese, economia de escala. Contudo, demanda estrutura adequada para armazenamento e controle, o que pode limitar sua aplicabilidade.

c) Aquisição fracionada de combustíveis por meio de processo licitatório:

Consiste na contratação de empresa fornecedora de combustíveis, com fornecimento sob demanda, mediante procedimento licitatório, nos termos da Lei nº 14.133/2021. Trata-se da solução mais comum na Administração Pública, permitindo aquisições conforme a necessidade, sem exigência de armazenamento por parte do ente público.

6.3. Após a análise das alternativas disponíveis, em atendimento ao disposto no art. 18, §1º, inciso V, da Lei nº 14.133/2021, verifica-se que a solução mais adequada para o abastecimento da frota municipal consiste na:

- realização de processo licitatório para contratação de empresa especializada no fornecimento de combustíveis, com entrega de forma parcelada, conforme a demanda da Administração Municipal.
- Tal opção mostra-se mais vantajosa, tendo em vista que:



- assegura a observância dos princípios da legalidade, isonomia, competitividade, economicidade e eficiência;
- possibilita a participação de diversos fornecedores do ramo, ampliando a competitividade do certame;
- garante maior transparência e controle na aplicação dos recursos públicos;
- atende de forma adequada e contínua às necessidades operacionais da frota municipal.

7. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

7.1. Estima, para a contratação almejada, o valor global estimado de **R\$ 4.038.865,20 (quatro milhões, trinta e oito mil, oitocentos e sessenta e cinco reais e vinte centavos)**, considerando-se o quantitativo solicitado e o valor médio unitário estimado.

7.2. No preço proposto já deverão estar incluídos todos os custos necessários para o cumprimento do objeto da licitação, bem como todos os impostos, encargos trabalhistas, previdenciários, fiscais, comerciais, taxas, fretes, seguros e quaisquer outros que incidam ou venham a incidir sobre o objeto licitado.

8. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

8.1 Para atendimento das necessidades da Administração Municipal quanto ao fornecimento de combustíveis, o presente Estudo Técnico Preliminar indica como solução mais viável a realização de procedimento licitatório para aquisição fracionada de combustível, por meio de **contratação de empresa fornecedora de combustíveis, com fornecimento sob demanda.**

8.2. Para o atendimento da demanda, por se tratar de bem comum, identifica-se como mais apropriada a modalidade de licitação de pregão eletrônico, com adoção do Sistema de Registro de Preços, do tipo menor preço por item, nos termos da Lei nº 14.133/2021. Este método de contratação é eficaz para garantir ampla concorrência, transparência no processo e obtenção de propostas mais competitivas.

8.3. A modalidade de licitação supracitada, conforme disposto no art. 29 da Lei 14.133/2021, proporciona um ambiente competitivo que permite a participação de diversos fornecedores e assegura a negociação de melhores condições de preço e qualidade. Essa modalidade é apropriada para a compra de bens, garantindo que a administração pública obtenha as melhores ofertas disponíveis no mercado.



8.4. O critério de menor preço por item foi escolhido por permitir que cada item seja adquirido ao menor custo possível, atendendo às especificações técnicas e à qualidade exigida

8.5. A escolha pelo Sistema de Registro de Preços dá-se em virtude da possibilidade de contratação de quantidades conforme as demandas durante o período de vigência da Ata, visto que o SRP também é um instrumento eficaz de controle de gastos uma vez que a Administração não é obrigada a contratar os itens registrados, o que lhe garante autonomia para melhor adequação na contenção de gastos.

8.6. A contratação dar-se-á de acordo com a necessidade de cada unidade requisitante, que emitirão autorizações de fornecimento conforme demanda.

8.7. Todos os elementos elencados possibilitam que a contratação produza os efeitos pretendidos de forma satisfatória para a Administração.

9. JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

9.1. A contratação será realizada com **parcelamento do objeto em itens**, adotando-se como critério de julgamento o **menor preço por item**, em razão da natureza dos produtos a serem adquiridos.

9.2. O parcelamento mostra-se técnica e economicamente adequado, tendo em vista que os combustíveis (gasolina comum, etanol e óleo diesel) constituem **itens independentes entre si**, não havendo prejuízo à execução contratual caso sejam fornecidos por diferentes licitantes.

9.3. A adoção desse critério justifica-se pelos seguintes aspectos:

- **ampliação da competitividade**, permitindo a participação de maior número de fornecedores, inclusive aqueles que não comercializam todos os tipos de combustíveis;
- **possibilidade de obtenção de propostas mais vantajosas**, uma vez que cada licitante poderá ofertar o melhor preço para o item que comercializa;
- **observância ao princípio da economicidade**, com potencial redução de custos para a Administração;
- **inexistência de prejuízo à padronização ou à execução do objeto**, uma vez que os itens são comuns, padronizados e amplamente disponíveis no mercado;
- **facilidade na gestão contratual**, considerando que o fornecimento poderá ser realizado de forma independente por item, conforme a necessidade da Administração.

Dessa forma, o parcelamento do objeto em itens revela-se medida adequada e vantajosa, em consonância com os princípios da competitividade, economicidade e eficiência previstos na Lei nº 14.133/2021.



10. DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

10.1. A presente contratação tem como objetivo assegurar o fornecimento contínuo e eficiente de combustíveis para a frota municipal, garantindo a manutenção das atividades administrativas e operacionais da Administração Pública.

10.2. Como resultados pretendidos, destacam-se:

- **Garantia da continuidade dos serviços públicos**, evitando interrupções decorrentes da falta de combustível para os veículos oficiais;
- **Melhoria na eficiência operacional da frota**, com abastecimento regular e adequado às demandas de cada secretaria;
- **Otimização dos recursos públicos**, mediante a obtenção de proposta mais vantajosa por meio de processo licitatório competitivo;
- **Aprimoramento do controle e da gestão dos abastecimentos**, possibilitando maior transparência, rastreabilidade e fiscalização dos consumos;
- **Redução de riscos de desabastecimento**, assegurando maior previsibilidade e planejamento na execução dos serviços públicos;
- **Atendimento aos princípios da Administração Pública**, especialmente os da eficiência, economicidade, planejamento e interesse público.

11. PROVIDENCIAS PRÉVIAS À CELEBRAÇÃO DO CONTRATO

11.1. Para que a pretendida contratação tenha sucesso, além deste estudo prévio, deve-se ainda concluir as seguintes etapas:

- a) Conferência se a empresa atende aos requisitos técnicos para a realização dos serviços, o que deverá ser demonstrado no momento do certame, por meio de atestado de capacidade técnica, a ser exigido no Termo de Referência;
- b) Conferência de saldo e disponibilidade orçamentária.

12. CONTRATAÇÃO CORRELATA E/OU INTERDEPENDENTE

12.1. Não há contratações correlatas ou interdependentes.



13. DESCRIÇÃO DOS POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS

13.1. A contratação para fornecimento de combustíveis envolve atividades potencialmente impactantes ao meio ambiente, especialmente no que se refere ao armazenamento, manuseio e comercialização de produtos derivados de petróleo.

13.2. Dentre os possíveis impactos ambientais, destacam-se:

- Risco de contaminação do solo e de recursos hídricos, em decorrência de eventuais vazamentos ou armazenamento inadequado de combustíveis;
- Emissão de gases poluentes, provenientes da queima de combustíveis fósseis pelos veículos da frota municipal;
- Geração de resíduos perigosos, como óleos, filtros e demais materiais contaminados que demandam destinação ambientalmente adequada;
- Possíveis impactos decorrentes de falhas operacionais nos postos de abastecimento, caso não observadas as normas ambientais vigentes.

13.3. A fim de minimizar os impactos ambientais identificados, deverão ser observadas as seguintes diretrizes:

- cumprimento rigoroso da legislação ambiental vigente;
- regularidade do fornecedor junto aos órgãos de controle e fiscalização ambiental;
- adoção de práticas seguras de armazenamento e abastecimento;
- destinação adequada de resíduos gerados, conforme normas aplicáveis;
- manutenção e aferição periódica dos equipamentos de abastecimento;
- observância das normas técnicas expedidas pelos órgãos competentes.

14. MAPA DE RISCO

Nº	Risco Identificado	Probabilidade	Impacto	Nível de Risco	Medidas Mitigadoras
1	Desabastecimento da frota por falha do fornecedor	Baixa	Alto	Médio	Exigir regularidade junto à ANP e capacidade técnica
2	Oscilação de preços dos combustíveis no mercado	Alta	Médio	Alto	Utilização do Sistema de Registro de Preços
3	Fornecimento de combustível fora dos	Baixa	Alto	Médio	Exigência de certificações e



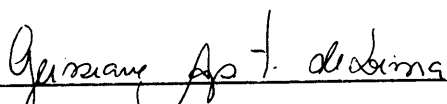
Nº	Risco Identificado	Probabilidade	Impacto	Nível de Risco	Medidas Mitigadoras
	padrões de qualidade				fiscalização
4	Falhas no controle de abastecimento	Média	Médio	Médio	Definição de procedimentos de controle e fiscalização
5	Problemas na execução contratual (atrasos ou recusa de fornecimento)	Baixa	Alto	Médio	Definição clara das obrigações no TR

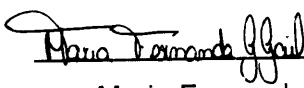
15. VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

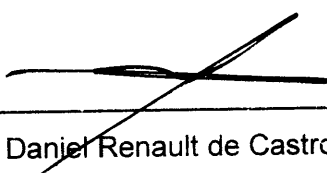
15.1. A contratação mostra-se tecnicamente, economicamente e juridicamente viável, estando alinhada ao planejamento institucional do Município de Cataguases, possuindo dotação orçamentária compatível e atendendo a demanda essencial para a modernização e eficiência da gestão pública.

15.2. As especificações técnicas são claras, o objeto é amplamente disponível no mercado e as estimativas de preços mostram-se coerentes com as práticas usuais, evidenciando a economicidade da solução.

15.3. A contratação está em consonância com os princípios e diretrizes da Lei nº 14.133/2021, especialmente os do planejamento, eficiência, sustentabilidade, transparência, responsabilidade fiscal e interesse público, demonstrando-se plenamente viável para subsidiar a elaboração do Termo de Referência e a deflagração do certame licitatório.


Geissiane Aparecida Taveira de Lima
Responsável pela elaboração do ETP


Maria Fernanda Gonçalves Gail
Responsável pela pesquisa de preço


Daniel Renault de Castro
Secretário de Administração